



Ufficio: Servizi alla Persona - Sport

DETERMINAZIONE NUMERO 970 DEL 16/09/2021

Oggetto: GESTIONE SERVIZIO DI ASSISTENZA DEGLI ALUNNI DELLA SCUOLA D'INFANZIA, PRIMARIA E SECONDARIA 1° GRADO CHE UTILIZZANO GLI SCUOLABUS PERIODO 15/09/2021 – 30/06/2022. AFFIDAMENTO SERVIZIO ED ASSUNZIONE IMPEGNO SPESA – CIG 89018696AF.

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

Vista la seguente relazione del responsabile del Servizio Servizi alla Persona:

* * * * *

Al Responsabile dell'Area Amministrativa

SEDE

OGGETTO: Gestione servizio di assistenza degli alunni della scuola d'infanzia, primaria, secondaria 1° grado che utilizzano gli scuolabus periodo 15/09/2021 – 30/06/2022. Affidamento servizio ed assunzione impegno spesa – CIG **89018696AF**.

- vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 202 del 07/09/2021 con cui l'Amministrazione Comunale ha stabilito le linee di indirizzo per quanto concerne il Servizio di assistenza alunni che utilizzano gli scuolabus comunali per l'a.s. 2021/22, anche in considerazione delle mutate esigenze di assistenza e sorveglianza conseguenti alla emergenza epidemiologica da COVID19.
- atteso che il Comune di San Severino Marche necessita di affidare ad un operatore in possesso di idonei requisiti il servizio di assistenza agli alunni della scuola d'infanzia, primaria e secondaria 1° grado che utilizzano gli scuolabus comunali.
- visto che il comma 2, dall'art. 1 del DL 76/2020 (così come modificato dal DL. 77/2021 - Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure. GU n.129 del 31-5-2021 e dalla relativa legge di conversione n. 108/2021 GU n.181 del 30-07-2021 - Suppl.



Ordinario n. 26), definisce le procedure agevolate per l'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea (regime derogatorio: **avvio del procedimento sia adottato entro il 31 dicembre 2023**); si prevede:

Per i lavori:

- affidamento diretto per importo inferiore a 150.000 euro;
- procedura negoziata, senza bando:
 - previa consultazione di almeno cinque operatori economici per importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro;
 - previa consultazione di almeno dieci operatori economici per importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie comunitarie (art. 35 Codice dei contratti).

Per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione:

- affidamento diretto per importo inferiore a 139.000 euro;
- procedura negoziata, senza bando previa consultazione di almeno cinque operatori economici per importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie comunitarie.
- visto che per l'affidamento diretto di cui al punto precedente è previsto che, in relazione agli operatori economici, *“siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione”*;
- visto altresì che con la legge di conversione del c.d. decreto milleproroghe (l. n. 21 del 26 febbraio 2021 - pubblicata in GU n. 51 del 01/03/2021), dopo la lettera a) del comma 2 dell'articolo 1 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, è inserita la seguente previsione normativa:

*a-bis) nelle aree del **cratere sismico di cui agli allegati 1, 2 e 2-bis al decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, affidamento diretto delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché dei servizi di ingegneria e architettura, compresa l'attività di progettazione, di importo inferiore a 150.000 euro, fino al termine delle attività di ricostruzione pubblica previste dall'articolo 14 del citato decreto-legge n. 189 del 2016**”.*
- Accertato che il successivo comma 3 prevede che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre o atto equivalente;



Città di San Severino Marche

- considerato che l'importo dell'affidamento è inferiore ad € 150.000,00 e che pertanto è possibile procedere attraverso procedura di affidamento diretto in deroga alla procedura prevista dall'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016;
- viste le Linee guida n. 4 di attuazione del d.lgs. n. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal consiglio dell'Autorità con delibera 1097 del 26 ottobre 2016;
- ritenuto, ai sensi dell'art. 51 d.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 13, comma 2, l. n. 180/2011, che nell'appalto in esame non sia possibile ed economicamente conveniente la suddivisione in lotti funzionali, in quanto il servizio richiesto è fornito in maniera unitaria;
- accertato che il servizio in oggetto è fornito dalla Cooperativa Sociale Opera, con sede in Ancona - via Saffi n. 4 - 60121 Ancona – P.I. 02036180426, che si è impegnato ad eseguirlo al prezzo di € 94.532,70 + IVA 22% (Tot. € 115.329,89 IVA 22% inclusa) nei modi di seguito specificati:

SERVIZIO	PERIODO LAVORO	N° ORE GIORNALIERE	N° ORE SETTIMANA	N° SETTIMANE	TOTALE ORE	N° ADDETTI MATTINO	N° ADDETTI POMERIGGIO
Assistenza alunni infanzia su scuolabus	15/09/2021 23/12/2021	9	45	14	630	2	3

SERVIZIO	PERIODO LAVORO	N° ORE GIORNALIERE	N° ORE SETTIMANA	N° SETTIMANE	TOTALE ORE	N° ADDETTI MATTINO	N° ADDETTI POMERIGGIO
Assistenza alunni infanzia su scuolabus	07/01/2022 30/06/2022	9	45	24	1080	2	3

SERVIZIO	PERIODO LAVORO	N°ORE SETTIMANALI	N° SETTIMANE	TOTALE ORE	N° ADDETTI MATTINO	N° ADDETTI POMERIGGIO
Assistenza alunni primaria e secondaria 1° grado su scuolabus – emergenza COVID	15/09/2021 23/12/2021	113	14	1582	7	7

SERVIZIO	PERIODO	N°ORE	N°	TOTALE	N° ADDETTI	N° ADDETTI
----------	---------	-------	----	--------	------------	------------



	LAVORO	SETTIMANALI	SETTIMANE	ORE	MATTINO	POMERIGGIO
Assistenza alunni primaria e secondaria 1° grado su scuolabus – emergenza COVID	07/01/2022 04/06/2022	113	21	2373	7	7

- ritenuto tale prezzo congruo ed adeguato;
- visto l'art. 1, comma 449, della l. n. 296/2006, che dà la facoltà, agli enti locali, di utilizzare le convenzioni quadro di cui all'art. 26 l. n. 448/1999;
- visto che, ai sensi del comma 449 della l. n. 296/2006, le amministrazioni pubbliche, qualora non ricorrano alle suddette convenzioni, sono però obbligate ad utilizzare i parametri di prezzo e qualità con quelli oggetto delle convenzioni;
- preso atto, tuttavia, che ricorre l'obbligo di utilizzare una convenzione di cui all'art. 26 l. n. 448/1999, nei seguenti casi:
 - a) categoria di beni o servizi individuate ai sensi dell'art. 9 comma 3 D.L. n. 66/2014, convertito in l. n. 89/2014;
 - b) beni e servizi informatici, nei limiti dei beni e servizi disponibili e salvo possibilità di acquisto da altri o altri soggetti aggregatori, ai sensi dell'art. 1 comma 512 l. n. 208/2015;
 - c) seguenti categoria merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, ai sensi dell'art. 1, comma 7 D.L. n. 95/2012;
- dato atto che, non rientrando la presente fattispecie in nessuna delle condizioni per cui sia obbligatorio il ricorso alle convenzioni di cui all'art. 1 comma 449, l. n. 296/006, sono rispettati, per quanto compatibili, i parametri di prezzo/qualità di cui alle suddette convenzioni;
- visto il secondo periodo del comma 450 dell'art. 1 della l. n. 296/06, così come modificato dall'art. 1, comma 149 della l. n. 228/12;
- considerato che la suddetta norma prevede che le pubbliche amministrazioni, per acquisti di beni o servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro, e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- ritenuto pertanto di non dover utilizzare lo strumento del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) in quanto tale servizio non è presente a catalogo;
- visto che l'operatore economico selezionato non rientra in nessuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 d.lgs. n. 50/2016;
- verificati i requisiti di idoneità e capacità professionale;



- visto il principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, d.lgs. n. 50/2016, si ritiene necessario derogarlo alla luce dell'imminente inizio dell'anno scolastico 2021-22 e della elevata professionalità ed affidabilità fornita per l'affidamento precedete, ed affinché sia garantita una continuità professionale ed operativa che, altrimenti, verrebbe gravemente compromessa;
- dato atto che la ditta di cui trattasi dovrà fornire le indicazioni riguardanti il conto dedicato anche in via non esclusiva alle commesse pubbliche ed il DURC, disponibile agli atti ed in corso di validità, risulta regolare;
- visto l'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000, ad oggetto "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- dato atto che per gli affidamenti di cui alla presente procedura è consentito adottare un solo atto semplificato, in base anche alle indicazioni fornite dal DL n. 76/2020 e, per quanto compatibili, dalle Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- dato atto che è comunque opportuno, per quanto compatibile con la natura stessa degli affidamenti diretti, indicare quanto previsto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000:

In ordine al punto a):	FINE DA PERSEGUIRE:	Trasporto alunni frequentanti scuola infanzia, primaria e secondaria 1° grado
In ordine al punto b):	OGGETTO DEL CONTRATTO:	Servizio di assistenza alunni scuola infanzia, primaria e secondaria 1° grado che utilizzano gli scuolabus
	FORMA DEL CONTRATTO:	Mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016
	CLAUSOLE ESSENZIALI:	il servizio dovrà essere eseguito secondo le esigenze dell'amministrazione



		comunale,
In ordine al punto c):	CRITERIO DI SELEZIONE:	affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del DL 76/2020.

- accertato, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, che il programma dei pagamenti, da effettuare in esecuzione del presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- rilevato che non sussiste la necessità della redazione del DUVRI;
- tenuto conto che il CIG relativo è il seguente: **89018696AF**;
- ritenuto di dover provvedere in merito;
- vista la Delibera di Consiglio n. 64 del 30/12/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio Previsionale per il triennio 2021/2023;
- vista la Delibera di Giunta Comunale n. 62 del 23/04/2021 con la quale è stato approvato il PEG per il triennio 2021/2023;
- vista la Delibera di Consiglio n. 29 del 24/06/2021 con la quale è stata approvata una variazione del bilancio di previsione 2021/2023;
- ritenuto di dover provvedere in merito, si propone quanto segue:
 1. di affidare, per mezzo di procedura di affidamento diretto e per le motivazioni espresse in premessa, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del DL 76/2020, il servizio a:

Nome affidatario	Cooperativa Sociale Opera
PI e/o CF	02036180426
Sede	Via Saffi 4 – 60121 Ancona
Tipologia di servizio/lavoro/fornitura	Servizio di assistenza alunni scuola infanzia, primaria e secondaria 1° grado che utilizzano gli scuolabus
Clausole essenziali	il servizio dovrà essere eseguito secondo le esigenze dell'amministrazione comunale,
Strumento di acquisto	Fuori MEPA
Importo totale affidamento	€ 115.329,89 (IVA 22% inclusa)
Importo assistenza infanzia	€ 35.715,74
Importo assistenza COVID	€ 79.614,15



CIG	89018696AF
Durata	15/09/2021 – 30/06/2022

2. di impegnare la spesa come segue:

- per € 45.004,09 al cap. 813/01 – competenza 2021- di cui:
 - ⊙ € 13.158,43 per l'assistenza corse alunni scuola d'infanzia
 - ⊙ € 31.845,66 per implementazione assistenza su tutte le corse scuolabus causa COVID
- per € 70.325,80 al cap. 813/01 – competenza 2022 –di cui:
 - ⊙ € 22.557,31 per l'assistenza corse alunni scuola d'infanzia
 - ⊙ € 47.768,49 per implementazione assistenza su tutte le corse scuolabus causa COVID

3. di provvedere alla liquidazione dell'importo dovuto dietro presentazione da parte della cooperativa di regolare fattura.

Il Responsabile del Procedimento

Antonella Leonori

Visto il TUEL approvato con Decreto Legislativo n.267/2000;

Visto il Decreto del Sindaco, n. 5 del 21/05/2019 con il quale è stato attribuito l'incarico di Responsabile dell'Area Amministrativa;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente disposto;
2. di affidare, per mezzo di procedura di affidamento diretto e per le motivazioni espresse in premessa, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del DL 76/2020, il servizio a:

Nome affidatario	Cooperativa Sociale Opera
PI e/o CF	02036180426
Sede	Via Saffi 4 – 60121 Ancona
Tipologia di servizio/lavoro/fornitura	Servizio di assistenza alunni scuola infanzia, primaria e secondaria 1° grado che utilizzano gli scuolabus
Clausole essenziali	il servizio dovrà essere eseguito secondo le esigenze



	dell'amministrazione comunale,
Strumento di acquisto	Fuori MEPA
Importo totale affidamento	€ 115.329,89 (IVA 22% inclusa)
Importo assistenza infanzia	€ 35.715,74
Importo assistenza COVID	€ 79.614,15
CIG	89018696AF
Durata	15/09/2021 – 30/06/2022

3. di impegnare la spesa come segue:

- per € 45.004,09 al cap. 813/01 – competenza 2021- di cui:
 - ⊙ € 13.158,43 per l'assistenza corse alunni scuola d'infanzia
 - ⊙ € 31.845,66 per implementazione assistenza su tutte le corse scuolabus causa COVID
- per € 70.325,80 al cap. 813/01 – competenza 2022 –di cui:
 - ⊙ € 22.557,31 per l'assistenza corse alunni scuola d'infanzia
 - ⊙ € 47.768,49 per implementazione assistenza su tutte le corse scuolabus causa COVID

4. di provvedere alla liquidazione dell'importo dovuto dietro presentazione da parte della cooperativa di regolare fattura,
5. di dare atto che il presente provvedimento sarà soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 23 del d.lgs. n. 33/2013
6. di dare atto che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, si prevede la risoluzione del contratto, il pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite, e nei limiti dell'utilità ricevuta, e l'applicazione di una penale in misura pari al 10 per cento del valore del contratto;
7. di dare atto che ai sensi dell'art. 1, comma 4, del DL 76/2020 non è richiesta la garanzia provvisoria;
8. di dare atto che il Responsabile della spesa ha adempiuto agli obblighi previsti dal combinato disposto degli art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. n. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2009, N. 102 e 183, comma 8 del T.U.E.L. (modificato dal d.lgs. n. 126/2014) che recita "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. Qualora lo stanziamento di cassa, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale,



l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti pregressi”;

9. di dare atto che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa, di cui all'Art. 147-bis, comma 1 del T.U.E.L., è insito nella sottoscrizione del presente provvedimento, al momento della sua adozione, da parte del Responsabile dell'Area, sottoscrizione con la quale viene anche implicitamente dichiarata la regolarità e correttezza della relativa azione amministrativa;
10. di dare atto che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità contabile ai sensi dell'Art. 147-bis, comma 1, 2° periodo del d.lgs. n. 267/2000, è espresso dal Responsabile del servizio finanziario, mediante formulazione del visto di regolarità contabile, allegato alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
11. di dare atto che la spesa conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento sarà esigibile, ai sensi del combinato disposto del d.lgs. n. 118/2011 e del principio contabile applicato n. 2 allegato al D.P.C.M. 28/12/2011 nell'esercizio 2021.

San Severino Marche, li
16/09/2021

Il Responsabile

Tapanelli Pietro / ArubaPEC S.p.A.