



Ufficio: Area Manutenzione e Servizi esterni

DETERMINAZIONE NUMERO 527 DEL 18/07/2020

Oggetto: PROROGA TECNICA PER IL PERIODO DI MESI CINQUE DAL 01/08/2020 AL 31/12/2020, DEL SERVIZIO DI SORVEGLIANZA E VIGILANZA DEGLI STABILI COMUNALI AFFIDATO ALL'OPERATORE ECONOMICO "AXITEA S.P.A." IN SCADENZA AL 31/07/2020, NELLE MORE DEI TEMPI TECNICI NECESSARI ALLA PREDISPOSIZIONE DEGLI ATTI E ALLO SVOLGIMENTO DELLA GARA PER L'INDIVIDUZIONE DEL NUOVO AFFIDATARIO. CIG Z542DACF41.

IL RESPONSABILE DELL'AREA MANUTENZIONI E SERVIZI ESTERNI

PREMESSO:

- che la Giunta Comunale, con Deliberazione n. 164 del 20/06/2017, ha approvato l'affidamento del "servizio di sorveglianza e vigilanza degli stabili comunali per il periodo 01/08/2017 – 31/07/2020" dei seguenti stabili comunali, o come la Stazione Ferroviaria, di competenza comunale a seguito di convenzione:

STABILE COMUNALE	UBICAZIONE
Palazzo Comunale	Piazza del Popolo, 45
Stazione Ferroviaria	Piazza Don Minzoni, 6
Chiesa "S. Maria del Glorioso"	Via Glorioso, 15
Pinacoteca Civica "Padre P.T. Venturi"	Via Salimbeni, 39
Museo Archeologico "G. Moretti"	Via Castello al Monte, 1
Teatro Feronia	Piazza del Popolo, 15

- che con Determinazione n 418 del 23/06/2017 questo Ente stabiliva di avviare una procedura di affidamento dei servizi suindicati per il periodo 01/08/2017 – 31/07/2020 tramite affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera a) del D.Lgs 50/2016, a mezzo di Richiesta di Offerta (R.d.O.) ad almeno tre operatori economici abilitati sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ove esistenti, con aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95 comma 4, del D.Lgs. 50/2016, con il criterio del minor prezzo, mediante ribasso percentuale sull'importo a base di gara, con facoltà di procedere alla Richiesta di Offerta anche in caso di un numero di ditte presenti sul Mepa inferiore a tre;
- che alla procedura avviata sul MePa n. 1625323, sono state invitate n. 3 (tre) ditte iscritte sul Mercato elettronico per il servizio di vigilanza nell'ambito della Provincia di Macerata, dotate dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnico professionale meglio descritti nel Capitolato speciale d'oneri, di seguito elencate:
 - AXITEA spa, con sede in 20151 Milano, via Gallarate n 156;



- VEDETTA 2 MONDIALPOL SPA, con sede in 22100 Como, via G.B. Scalabrini n 76;
- FI.FA. SECURITY SRL, con sede in 63074 San Benedetto del Tronto, via Pasubio n 57/A.
- che l'unica offerta è stata presentata in data 05/07/2017 dalla ditta Axitea spa, con sede in 20151 Milano, via Gallarate n 156, per l'importo netto complessivo di € **25.200,00** + IVA, corrispondente al ribasso percentuale del 8,79%, di cui euro 100,00 per costi della sicurezza afferenti all'esercizio dell'attività svolta dall'impresa compresi nell'offerta complessiva, per tutta la durata del contratto di 36 mesi;
- che con determinazione n. 493 del 12-07-2017 l'appalto del "servizio di sorveglianza e vigilanza degli stabili comunali", per il periodo di ANNI TRE (36 mesi) dal 01/08/2017 al 31/07/2020 è stato affidato alla ditta AXITEA SPA, con sede in 20151 Milano, via Gallarate n 156, P. Iva 00818630188, ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D.lgs. n 50/2016 s.m.i. per l'importo, netto del ribasso dell'8,79%, di € 25.200,00 + IVA, oneri della sicurezza compresi nel prezzo.

DATO ATTO

- che la situazione emergenziale a livello nazionale ed internazionale, determinata dalla diffusione del virus Covid-19, che si configura come circostanza speciale ancora in corso, ha impedito il regolare svolgimento delle attività degli uffici comunali, compreso quelle dell'ufficio manutenzioni che, per tale motivazione, non è stato in grado di preparare gli atti tecnici in tempo utile per un nuova gara al fine di individuare entro il 31/07/2020, data di scadenza del contratto in essere con AXITEA, il nuovo operatore economico a cui affidare i servizi in oggetto dal 01/08/2020;
- che negli stretti tempi rimasti, non sarà possibile preparare gli atti e procedere a gara per l'individuazione di un nuovo affidatario del servizio, che sia operativo dal 01/08/2020;

VISTO che il Capitolato Speciale d'oneri dell'attuale Servizio di Vigilanza in essere con la Ditta Axitea SpA, all'art. 2 - DURATA DELL' APPALTO - prevede:

L'appalto avrà durata di ANNI TRE (36 mesi) dal 1° agosto 2017 al 31 luglio 2020.

E' fatto esplicito divieto di ogni forma di tacito rinnovo.

Sarà facoltà della Amministrazione comunale richiedere la PROROGA TECNICA del rapporto contrattuale per i 5 (CINQUE) mesi successivi alla data di scadenza del contratto e precisamente per il periodo 01/08/2020 – 31/12/2020, alle condizioni di cui al presente capitolato speciale ed al prezzo stabilito nel verbale e nella determinazione di aggiudicazione, senza che l'aggiudicatario possa pretendere ulteriori compensi migliorativi.

In tal caso la volontà di procedere alla proroga tecnica dell'appalto dovrà essere comunicata dall'Amministrazione comunale alla ditta aggiudicataria entro il 30/06/2020.

I prezzi offerti saranno fissi ed invariabili per tutta la durata del contratto; detti prezzi, pertanto, non saranno suscettibili di revisione per tutta la durata dell'appalto, fatta salva la facoltà di domandare, ex art. 1467 C.C., la risoluzione del contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta della prestazione.

RICHIAMATA la nota PEC prot. comunale n. 16534 del 19/06/2020 con la quale il sottoscritto ha comunicato alla Ditta AXITEA S.p.A, ai sensi dell'art. 2 del Capitolato Speciale d'Appalto, la volontà di procedere alla PROROGA TECNICA di mesi 5, dal 01/08/2020 – 31/12/2020, alle stesse condizioni ed al prezzo stabilito nel verbale e nella determinazione di aggiudicazione n. 493 del 12/07/2017;

CONSIDERATO che sia la giurisprudenza del Consiglio di Stato (*ex multis sentenza sez. V del 08/07/2008 n.3391; sentenza sez. V del 11/05/2009 n. 2882; sentenza sez. VI del 16/02/2010 n. 850;*



sentenza sez. III del 05/07/2013 n. 3580) che l'ANAC (deliberazione n. 1 del 29/01/2014; comunicato del 04/11/2015; parere n. AG 33/13, AG 32/2015 AP) hanno ritenuto che le Pubbliche Amministrazioni possano ricorrere all'istituto della C.d. "proroga tecnica" del contratto in via del tutto eccezionale e per un periodo di tempo strettamente necessario per consentire l'individuazione del nuovo contraente, in ragione del principio costituzionale della continuità dell'azione amministrativa;

DATO ATTO, per le motivazioni sopra espresse, che dal prossimo 01/08/2020, non potendo sospendere la sorveglianza degli stabili comunali, si ritiene di doversi avvalere di quanto previsto dall'art. 2 del capitolato in essere con AXITEA S.p.A. e disporre nei confronti della stessa ditta una proroga tecnica del servizio di sorveglianza degli stabili comunali di mesi 5, dal 01/08/2020 al 31/12/2020, **tempo necessario per rivedere l'attuale progetto di sorveglianza degli stabili comunali da sottoporre all'approvazione della Giunta Comunale ed espletare la gara per l'individuazione del nuovo contraente del servizio dal 01/01/2021.**

VISTO l'art. 23 commi 14 e 15 del d.lgs. n. 50/2016 e considerato che l'importo dell'affidamento risulta essere al di sotto della soglia di € 40.000,00, il progetto per l'intervento in esame si sostanzia direttamente nella presente determinazione;

CONSIDERATO che l'importo dell'affidamento è inferiore a euro 40.000,00 e che pertanto è possibile procedere attraverso la procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016;

VISTE le Linee guida n. 4 di attuazione del d.lgs. n. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal consiglio dell'Autorità con delibera 1097 del 26 ottobre 2016;

RITENUTO, ai sensi dell'art. 51 d.lgs. n. 50/2016, che nell'appalto in esame non sia possibile la suddivisione in lotti funzionali vista l'esiguità della spesa;

VISTO l'art. 1, comma 449, della l. n. 296/2006, che dà la facoltà, agli enti locali, di utilizzare le convenzioni quadro di cui all'art. 26 l. n. 448/1999;

VISTO che, ai sensi del comma 449 della l. n. 296/2006, le amministrazioni pubbliche, qualora non ricorrano alle suddette convenzioni, sono però obbligate ad utilizzare i parametri di prezzo e qualità per l'acquisto di beni e/o servizi comparabili con quelli oggetto delle convenzioni;

PRESO ATTO che ricorre l'obbligo di utilizzare una convenzione di cui all'art. 26 l. n. 448/1999, nei seguenti casi:

- a) categoria di beni o servizi individuate ai sensi dell'art. 9 comma 3 D.L. n. 66/2014, convertito in l. n. 89/2014;
- b) beni e servizi informatici, nei limiti dei beni e servizi disponibili e salvo possibilità di acquisto da altri o altri soggetti aggregatori, ai sensi dell'art. 1 comma 512 l. n. 208/2015;
- c) seguenti categoria merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, ai sensi dell'art. 1, comma 7 D.L. n. 95/2012;



DATO ATTO che non rientrando la presente fattispecie in nessuna delle condizioni per cui sia obbligatorio il ricorso alle convenzioni di cui all'art. 1 comma 449, l. n. 296/006, sono rispettati, per quanto compatibili, i parametri di prezzo/qualità di cui alle suddette convenzioni;

VISTO che l'Art. 1, comma 130 della Legge di Bilancio 2019 (legge 30 dicembre 2018 n. 145) ha modificato l'art.1, comma 450 della legge n. 296 del 2006 che ora prevede che le pubbliche amministrazioni, per acquisti di beni o servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro, e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

VISTO che l'attuale servizio di sorveglianza degli stabili comunali interessa i seguenti immobili per i costi mensili di seguito riportati:

CAP.	ART.	Stabile comunale interessato dal Servizio	COSTO MENSILE comprensivo di IVA 22%
315	00	Palazzo Comunale	80,00
315	01	Stazione Ferroviaria	120,00
315	02	Chiesa del Glorioso	(80,00+60,00) = 140,00
315	03	Pinacoteca	(80,00+60,00) = 140,00
		Museo Castello	(80,00+60,00) = 140,00
315	04	Teatro Feronia	80,00

CONSIDERATO che l'impegno economico necessario della proroga tecnica del "Servizio di sorveglianza e vigilanza degli stabili comunali per il periodo di mesi CINQUE dal 01/08/2020 al 31/12/2020", trova copertura nel Bilancio 2020 e comporta i seguenti impegni spesa e costo complessivo:

COSTO PROROGA TECNICA DI MESI 5 – 01/08/2020 – 31/12/2020									
CAP.	ART.	STABILE COMUNALE	SERVIZIO	OFFERTA NETTA MENSILE Oneri sicurezza compresi	N° MESI	COSTO PERIODO	IVA 22%	COSTO TOTALE	IMPEGNO CAP.LI
315	0	Palazzo Comunale	Monitoraggio e intervento	80,00	5	400,00	88,00	488,00	488,00
315	1	Stazione Ferroviaria	Pattugliamento	120,00	5	600,00	132,00	732,00	732,00
315	2	Chiesa Glorioso	Monitoraggio e intervento	80,00	5	400,00	88,00	488,00	854,00
			Pattugliamento	60,00	5	300,00	66,00	366,00	
315	3	Pinacoteca	Monitoraggio e intervento	80,00	5	400,00	88,00	488,00	1.708,00
			Pattugliamento	60,00	5	300,00	66,00	366,00	
		Museo Castello	Monitoraggio allarmi e intervento	80,00	5	400,00	88,00	488,00	
			Pattugliamento	60,00	5	300,00	66,00	366,00	



315	4	Teatro Feronia	Monitoraggio allarmi e intervento	80,00	5	400,00	88,00	488,00	488,00
				TOTALI		3.500,00	770,00	4.270,00	4.270,00

RITENUTO tale prezzo congruo ed adeguato;

DATO ATTO che la ditta di cui trattasi fornirà all'Ente le indicazioni riguardanti il conto dedicato anche in via non esclusiva alle commesse pubbliche;

VISTO che l'operatore economico selezionato non rientra in nessuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 d.lgs. n. 50/2016;

VERIFICATI i requisiti di idoneità tecnico-economica e di capacità professionale;

VISTO il principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, d.lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO CHE per gli affidamenti ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), è consentito adottare un solo atto semplificato, in base anche alle indicazioni fornite dalle Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

DATO ATTO CHE è comunque opportuno, per quanto compatibile con la natura stessa degli affidamenti diretti, indicare quanto previsto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000:

DATO ATTO che è opportuno, per quanto compatibile con la natura stessa degli affidamenti diretti, indicare quanto previsto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000:

In ordine al punto a):	FINE DA PERSEGUIRE:	Sorveglianza stabili comunali
In ordine al punto b):	OGGETTO DEL CONTRATTO:	Proroga tecnica di mesi 5, dal 01/08/2020 al 31/12/2020, del servizio di sorveglianza e vigilanza dei seguenti stabili comunali: Palazzo Comunale Stazione Ferroviaria Chiesa del Glorioso Pinacoteca Museo Castello Teatro Feronia
	FORMA DEL CONTRATTO:	Mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016.



	CLAUSOLE ESSENZIALI:	La fornitura dovrà essere eseguita alle stesse condizioni economiche ed operative del contratto in scadenza al 31/07/2020.
In ordine al punto c):	CRITERIO DI SELEZIONE:	Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016.

ACCERTATO che ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, il programma dei pagamenti, da effettuare in esecuzione del presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VISTO che ai fini della tracciabilità finanziaria è stato acquisito il CIG: **Z542DACF41**;

VISTO il Documento Unico di Regolarità Contributiva PROT. INAIL_22935465 del 03/07/2020, con scadenza validità il 31/10/2020, dal quale risulta la regolarità contributiva dell'operatore economico AXITEA SPA, con sede in 20151 Milano, via Gallarate n 156, P. Iva 00818630188;

Numero Protocollo INAIL_22935465 Data richiesta 03/07/2020 Scadenza validità 31/10/2020

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 08/04/2020 di approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022;

VISTE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 08/04/2020 di approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022;
- la deliberazione di G.C. n. 56 del 28/04/2020 di approvazione del PEG definitivo 2020/2022;
- la deliberazione di C.C. n. 20 del 3070672020, avente per oggetto: Variazione di Bilancio di previsione 2020/2022;
- la deliberazione di G.C. n. 97 del 0470772020, avente per oggetto: Aggiornamento Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 per variazione del Bilancio di Previsione 2020-2022;

VISTO il decreto sindacale n. 7 del 21/05/2019 di nomina a Responsabile dell'Area Manutenzioni e Servizi esterni e di attribuzione delle funzioni di cui all'articolo 107 del D.lgs. 267/2000;

ATTESA la propria competenza, rientrando il presente atto tra i compiti di gestione corrente del servizio;

DATO ATTO di dover garantire la continuità dell'azione amministrativa, sulla base dell'istruttoria motivata come in premessa;

DETERMINA

- 1) DI APPROVARE la premessa come parte sostanziale ed integrante del presente atto.
- 2) DI DISPORRE, nelle more dei tempi necessari per la predisposizione degli atti e della procedura di gara per l'individuazione del nuovo contraente, una proroga tecnica per



l'espletamento del servizio di "Sorveglianza e vigilanza degli stabili comunali per il periodo di mesi CINQUE dal 01/08/2020 al 31/12/2020", dei seguenti edifici comunali, o come la Stazione Ferroviaria, di competenza comunale a seguito di convenzione, alle stesse condizioni economiche ed operative del contratto in scadenza al 31/07/2020, dando atto che detto contratto, anche se non materialmente allegato, fa parte integrante della presente determinazione.

STABILE COMUNALE	UBICAZIONE
Palazzo Comunale	Piazza del Popolo, 45
Stazione Ferroviaria	Piazza Don Minzoni, 6
Chiesa "S. Maria del Glorioso"	Via Glorioso, 15
Pinacoteca Civica "Padre P.T. Venturi"	Via Salimbeni, 39
Museo Archeologico "G. Moretti"	Via Castello al Monte, 1
Teatro Feronia	Piazza del Popolo, 15

- 3) DI IMPEGNARE la spesa necessaria per la "proroga tecnica" del "Servizio di sorveglianza e vigilanza degli stabili comunali per il periodo di mesi CINQUE dal 01/08/2020 al 31/12/2020", nei seguenti capitoli del PEG dell'Area Manutenzioni, del Bilancio di previsione anno 2020:

COSTO PROROGA TECNICA DI MESI 5 – 01/08/2020 – 31/12/2020										
CAP.	ART.	STABILE COMUNALE	SERVIZIO	OFFERTA NETTA MENSILE Oneri sicurezza compresi	N° MESI	COSTO PERIODO	IVA 22%	COSTO TOTALE	IMPEGNO CAP.LI	
315	0	Palazzo Comunale	Monitoraggio e intervento	80,00	5	400,00	88,00	488,00	488,00	
315	1	Stazione Ferroviaria	Pattugliamento	120,00	5	600,00	132,00	732,00	732,00	
315	2	Chiesa Glorioso	Monitoraggio e intervento	80,00	5	400,00	88,00	488,00	854,00	
			Pattugliamento	60,00	5	300,00	66,00	366,00		
315	3	Pinacoteca	Monitoraggio e intervento	80,00	5	400,00	88,00	488,00	1.708,00	
			Pattugliamento	60,00	5	300,00	66,00	366,00		
		Museo Castello	Monitoraggio e allarmi intervento	80,00	5	400,00	88,00	488,00		
			Pattugliamento	60,00	5	300,00	66,00	366,00		
315	4	Teatro Feronia	Monitoraggio e allarmi intervento	80,00	5	400,00	88,00	488,00	488,00	
						TOTALI	3.500,00	770,00	4.270,00	4.270,00

- 4) DI DARE ATTO che il valore del contratto della presente "Proroga Tecnica" per il periodo di mesi cinque, dal 01/08/2020 al 31/12/2020, ammonta a complessivi € 4.270,00 IVA compresa (imponibile € 3.500,00 + IVA 22% per € 770,00).
- 5) DI DARE ATTO che sarà sottoposta e demandata alla Giunta Comunale, l'approvazione dei costi e degli atti tecnici, necessari all'affidamento del servizio a partire dal 1° dicembre 2021.



- 6) DI DARE ATTO che il Responsabile del procedimento è il sottoscritto Responsabile dell'Area Manutenzioni e Servizi esterni.
- 7) DI DARE ATTO che il Responsabile della spesa ha adempiuto agli obblighi previsti dal combinato disposto degli art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. N. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2009, N. 102 e 183, comma 8 del T.U.E.L. (modificato dal D.lgs. 126/2014) che recita "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. Qualora lo stanziamento di cassa, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti pregressi".
- 8) DI DARE ATTO che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa, di cui all'Art. 147-bis, comma 1 del T.U.E.L, è insito nella sottoscrizione del presente provvedimento, al momento della sua adozione, da parte del Responsabile dell'Area, sottoscrizione con la quale viene anche implicitamente dichiarata la regolarità e correttezza della relativa azione amministrativa.
- 9) DI DARE ATTO che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità contabile ai sensi dell'Art. 147-bis, comma 1, 2° periodo del D.Lgs. 267/2000, è espresso dal Responsabile del servizio finanziario, mediante formulazione del visto di regolarità contabile, allegato alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale.
- 10) DI DARE ATTO che la spesa conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento sarà esigibile, ai sensi del combinato disposto del D.Lgs. N. 118/2011 e del principio contabile applicato n. 2 allegato al D.P.C.M. 28/12/2011 nell'esercizio 2020.
- 11) DI DARE ATTO che il presente provvedimento sarà soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 23 del d.lgs. n. 33/2013;
- 12) DI PROVVEDERE, ai sensi dell'art.37 del D.Lgs. 33/2013 e dell'art. 29 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., alla pubblicazione della presente determinazione nella sezione specifica del sito internet del Comune.
- 13) DI STABILIRE che il presente affidamento si perfezionerà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016.



Città di San Severino Marche

San Severino Marche, li
18/07/2020

Il Responsabile

BOLDRINI MASSIMO / ArubaPEC S.p.A.